Gemeente Borne

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Borne.

Nr. 2537
11 januari
2016

B en W voorstel 15INT03349

Samenvatting voorstel
Om de nieuwe mogelijkheden van de Wet Bibob toe te kunnen passen, dient het huidige Bibob-beleid hierop aangepast te worden en opnieuw vastgesteld. Op basis van een lokale veiligheidsanalyse is vastgesteld welke onderdelen van het model Bibob beleid op de Bornse situatie van toepassing zijn.

Voorgesteld wordt om -in vergelijking met het beleid uit 2006- te voorkomen dat de gemeente Borne , door het verlenen van vergunningen, het verstrekken van subsidies of het gunnen van overheidsopdrachten, onbedoeld criminele activiteiten faciliteert.

Het beleid schept voor de gemeente een duidelijk toetsingskader. Het biedt de burgers rechtszekerheid en voorkomt willekeur. Daarnaast geeft het beleid een nadrukkelijk signaal voor de bescherming van de gemeentelijke integriteit, met een preventieve werking als gevolg.

Ontwerpbesluit
1. Het beleid Bibob uit 2006 in te trekken en de geactualiseerde Beleidslijn Bibob gemeente Borne 2015 vast te stellen en deze na publicatie in werking te laten treden;
2. Het geactualiseerde Bibob-beleid ter kennisgeving aan te bieden aan de gemeenteraad.

1 I nleiding
Op 1 juni 2003 is de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) in werking getreden. Deze wet moet voorkomen dat de overheid onbedoeld criminele activiteiten faciliteert door middel van het verlenen van vergunningen, subsidies, of bij aanbestedingen. Dit betekent dat bestuursorganen bij de beoordeling van een te verlenen vergunning, subsidie of een te gunnen aanbesteding de integriteit van de aanvrager of gegadigde kunnen onderzoeken.

Op 3 januari 2006 heeft het college van burgemeesters en wethouders het Bibob-beleid voor Borne vastgesteld. De toepassing van de Wet Bibob beperkte zich tot horeca, seksinrichtingen en coffeeshops.

De Wet Bibob is in 2007 geëvalueerd. Uit de evaluatie kwam naar voren dat het goed zou zijn als de wet zou worden uitgebreid en als het gebruik ervan makkelijker zou worden gemaakt. Per 1 juli 2013 is de gewijzigde wet in werking getreden. De wetswijziging behelst onder andere een uitbreiding van de reikwijdte van de Wet Bibob, waarbij het voor gemeenten en provincies mogelijk is om de Wet Bibob onder andere toe te passen bij vastgoedtransacties (waarbij de overheid partij is), enkele vergunningen uit de Huisvestingswet en een bredere toepassing bij gemeentelijke vergunningen. Daarnaast hebben er naar aanleiding van de evaluatie enkele wetstechnische wijzigingen plaatsgevonden en is de informatiepositie van gemeenten en provincies verbeterd, waardoor het “eigen onderzoek” wordt versterkt. Ook wordt de rol van het RIEC geformaliseerd, waardoor er meer mogelijkheden zijn om gemeenten of provincies te ondersteunen bij het toepassen van de Wet Bibob.

De Wet Bibob zorgt ervoor dat gemeentes –op basis van integriteitsscreeningen- een extra reden hebben om een vergunning of subsidieaanvraag af te wijzen of in te trekken. Hierbij moet wel duidelijk aangetoond kunnen worden dat er risico’s zijn, zoals een aanvrager met een strafblad. Het Landelijk Bureau Bibob kan deze risico’s analyseren en de gemeente vervolgens adviseren. De gemeente bepaalt echter zelf of het advies wordt opgevolgd.

Twentse lijn

De Twentse gemeenten hebben afgesproken om allemaal een minimum BIBOB toepassing als beleidslijn vast te stellen, gelet op voorkomen van het zogenaamde waterbedeffect. Dit houdt in een minimumtoepassing van de Wet Bibob bij de Drank- en Horecawet (evt. met uitzondering van para commerciële instellingen) en bij vergunningen op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening zoals de exploitatievergunning, seksinrichting, escortbedrijf, speelautomatenhal, grow-, smart- en headshops en de evenementenvergunning. Deze toepassing waarborgt een gedegen minimum niveau van Bibob-toepassing en komt daarmee tegemoet aan o.a. de doelstellingen om de georganiseerde misdaad bestuurlijk aan te pakken en tegelijkertijd een waterbedeffect in de regio te voorkomen. De hiermee gemoeide formatie per gemeente zal niet veel meer betreffen dan de huidige formatie. Nu hebben de meeste

gemeenten al een medewerker met als aandachtsgebied de Wet Bibob. Deze medewerker is veelal geplaatst in de functie van vergunningverlener bijzondere wetten.

Iedere gemeente kan naast dit gezamenlijke basisniveau, op grond van problematiek en ambitie, ervoor kiezen om de Bibob toetsing breder toe te passen. De keuze hiertoe kan afhankelijk zijn van lokale problematiek, ambitie en de financiële (on)mogelijkheden voor gemeenten om ambtenaren met meer taken te belasten alsook de afweging om meer administratieve lasten op te leggen aan burgers.

Lokale aanpak

Op basis de lokale problematiek en ambitie stellen wij u voor om bijgevoegde beleidsregel Wet Bibob vast te stellen en daarmee te kiezen voor toepassing Wet Bibob op de branches horeca, kans speelhallen, prostitutie en smart-, grow- en headshops zoals ook reeds was opgenomen in het huidige beleid uit 2006.

Ook stellen wij u voor de Bibob toets uit te voeren bij Wabo aanvragen voor bouw - en milieuprojecten.

Verder biedt de beleidsregel regels in het geval de Bibob-toets wordt toegepast bij aanbestedingen en subsidies (vangnetregeling). Daarmee wordt voorzien in de behoefte om daar waar nodig ook binnen de overige branches en sectoren de Wet Bibob te kunnen toepassen, zonder dat dit hoeft te leiden tot een uitbreiding van taken en formatie of tot een onnodige administratieve lastenverzwaring. Bovendien is binnen de ‘traditionele’ branches gebleken dat van het vaststellen van Bibob-beleid en het communiceren daarover met aanvragers een preventieve werking uitgaat.

Uw college wordt voorgesteld de bijgevoegde beleidsregel inclusief toelichting vast te stellen en te publiceren in het Bornse Courant, danwel het GVOP.

2 Beoogd resultaat

De toepassing van de Wet Bibob moet voorkomen dat de overheid onbedoeld criminele activiteiten faciliteert door middel van het verlenen van vergunningen, subsidies, of bij aanbestedingen. Dit betekent dat bestuursorganen bij de beoordeling van een te verlenen vergunning, subsidie of een te gunnen aanbesteding de integriteit van de aanvrager of gegadigde kunnen onderzoeken.

3 Argumenten

-*Juridisch kader*

Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

-*Beleidskader*

De bestuurlijke aanpak van de georganiseerde misdaad maakt onderdeel uit van het integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Borne.

-*Duidelijk toetsingskader*

Het beleid schept voor de gemeente een duidelijk toetsingskader, waarmee willekeur wordt voorkomen en een zorgvuldige besluitvorming wordt gefaciliteerd.

-*Een preventieve werking.*

Het beleid geeft een nadrukkelijk signaal voor de bescherming van de gemeentelijke integriteit, met een preventieve werking als gevolg.

-*Voorkomen waterbedeffect*

Doordat de Twentse gemeente hebben afgesproken allemaal de Wet Bibob toe te passen, is er sprake van een regionale en grensoverschrijdende aanpak.

4 Kanttekeningen

- Geen (nieuw) beleid in te voeren en ad hoc te bezien of er een vragenlijst wordt ingevuld en een advies aan het Landelijk Bureau Bibob wordt gevraagd. Nadeel is wel dat door geen standaardisatie aan te brengen in de toepassing, het risico op willekeur ontstaat.

- Nu bestuursorganen de beschikking krijgen over meer vertrouwelijke informatie, is het belangrijk dat er intern afspraken worden gemaakt over het veilig opslaan en archiveren van deze informatie.

Het aantal personen dat gemachtigd wordt of toegang krijgt tot (online) informatie dient echter wel tot een minimum te worden beperkt.

5 Kosten, baten en dekking

Indien na invulling van de Bibob vragenlijst blijkt dat advies nodig is en ondersteuning van het Bibob steunpunt van het RIEC niet meer afdoende is, kunnen wij dat vragen bij het Landelijk Bureau Bibob. Kosten advies landelijk bureau bedragen 700 euro per advies met een maximum van 5000 euro bij advisering inzake aanbesteding.

De kosten voor het aanvragen van een advies bij het landelijk bureau Bibob kunnen ten laste worden gebracht van het budget integrale veiligheid.

Naast het vergroten van de kennis door het organiseren van informatiebijeenkomst afgelopen zomer, kunnen ook een aantal ambtenaren die zich bezighouden met de vergunningverlening rondom de Wabo en de coördinator IVZ worden bijgeschoold door een cursus toepassing wet Bibob te laten doen. Zo’n cursus kan worden gevolgd bij het RIEC of incompany georganiseerd worden. Deze cursus zal passen binnen het opleidingsbudget.

6 Personeel en organisatie

De coördinatie van deze uitbreiding van het Bibob beleid wordt belegd bij de productgroep Uitvoering. Naar verwachting zal deze taakuitbreiding binnen de bestaande formatie uitgevoerd kunnen worden, omdat bij de uitvoering van deze taak gebruik wordt gemaakt van de expertise van het RIEC Oost Nederland. Daarnaast is het de verwachting dat de Bibob-toets niet vaak zal worden toegepast.

7 Vervolg na besluitvorming college

- Beleidslijn publiceren en de toelichting op de gewijzigde beleidslijn Bibob plaatsen op website van de gemeente Borne.
- De standaard vragenformulieren voor deze uitbreiding op laten nemen in het programma Squit, zodat deze automatisch worden meegenomen in de vergunningverleningsprocedure.
- Opleidingen voor betrokken medewerkers organiseren.

8 Communicatie

De beleidsregel wordt gepubliceerd in de Bornse Courant en op het GVOP.

9 Bijlage (n)

-Concept beleidslijn Bibob 2015 Borne